



**cim alto minho**  
comunidade intermunicipal do alto minho

*Convite*

Seminário

**“Alto Minho 2030: Balanço 2014-2020 & Novos Desafios”**

**15 DE OUTUBRO DE 2018**

09h30 | Fundação Bial de Cerveira



**Programa Nacional da Política de Ordenamento do Território (PNPOT)**  
Teresa Sá Marques

# 1ª Mensagem do PNPOP

PNPOP | Alteração

**Estratégia  
Territorial**

Um contexto **GLOBAL**  
de elevada incerteza e de grande complexidade

## Fatores

## Impactos

## Tendências Territoriais

### Mudanças Ambientais e Climáticas

- Aumento da temperatura
- Alteração dos padrões de precipitação
- Subida do nível médio do mar



- Degradação e perda de recursos ambientais
- Riscos e vulnerabilidades
- Alterações económicas e sociais



- Europa
- Portugal

### Mudanças Sociodemográficas

- Crescimento natural em quebra
- Estrutura demográfica mais envelhecida
- Intensificação dos movimentos migratórios



- Alteração das necessidades de equipamentos e serviços
- Envelhecimento e perda de ativos no mercado de trabalho
- Pressão acrescida sobre os sistemas sociais



- Europa
- Portugal

### Mudanças Tecnológicas

- Digitalização, ciberespaço, automação e robótica
- Mudança do paradigma energético
- Genética, medicina predictiva, prevenção e terapias personalizadas



- Qualificações digitais, alterações no setor da saúde e novas soluções de mobilidade
- Globalização, inteligência artificial e alterações na oferta de emprego
- Mais equidade aos serviços de interesse geral e mais colaboração e inovação



- Europa
- Portugal

### Mudanças Económicas e Sociais

- Mudança na globalização
- Maior consciência ecológica e novas perceções de bem-estar
- Uma sociedade mais multipolar e participativa



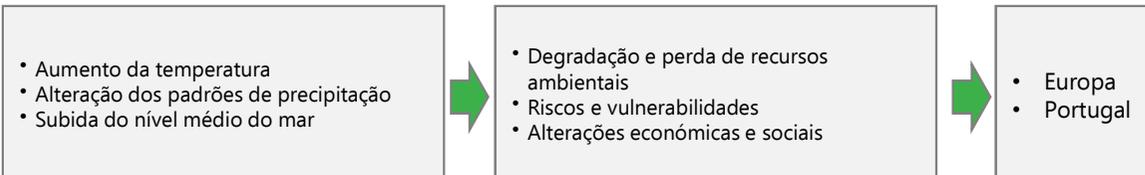
- Desigualdades aumentam e emergem modelos económicos alternativos
- Uma sociedade mais saudável e sustentável
- Uma sociedade mais colaborativa e resiliente



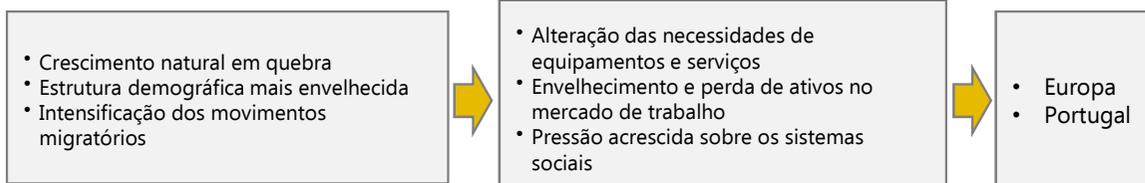
- Europa
- Portugal



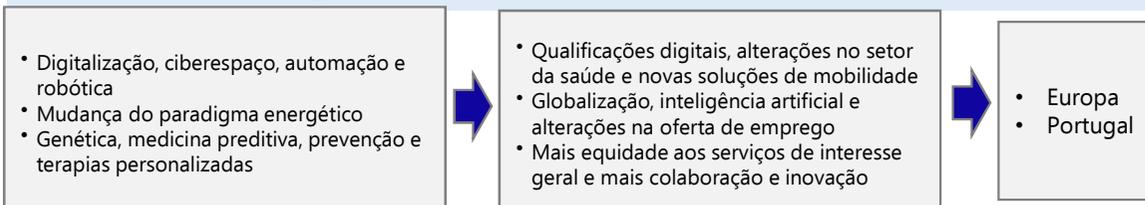
### Mudanças Ambientais e Climáticas



### Mudanças Sociodemográficas



### Mudanças Tecnológicas



### Mudanças Económicas e Sociais



Os TERRITÓRIOS são heterogéneos nas suas condições sociais, ecológicas e económicas

+ ou - EXPOSTO  
+ ou - SUSCEPTIVEL



**AÇÃO**  
estratégias de adaptação: transformação, resiliência,...

**INAÇÃO**  
vulnerabilidade

## Estratégia:

- Coesão Territorial
- Desafios Territoriais

## Desafios Territoriais

### **D1 Gerir os recursos naturais de forma sustentável**

- 1.1. Valorizar o capital natural
- 1.2. Promover a eficiência do metabolismo regional e urbano
- 1.3. Aumentar a resiliência socioecológica

### **D2 Promover um sistema urbano policêntrico**

- 2.1. Afirmar as metrópoles e as principais cidades como motores de internacionalização e de competitividade externa
- 2.2. Reforçar a cooperação interurbana e rural-urbana como fator de coesão interna
- 2.3. Promover a qualidade urbana

### **D3 Promover a inclusão e valorizar a diversidade territorial**

- 3.1. Aumentar a atratividade populacional, a inclusão social, e reforçar o acesso aos serviços de interesse geral
- 3.2. Dinamizar os potenciais locais e regionais e o desenvolvimento rural face à dinâmica de globalização
- 3.3. Promover o desenvolvimento transfronteiriço

### **D4 Reforçar a conectividade interna e externa**

- 4.1. Otimizar as infraestruturas ambientais e a conectividade ecológica
- 4.2. Reforçar e integrar redes de acessibilidades e de mobilidade
- 4.3. Dinamizar as redes digitais

### **D5 Promover a governança territorial**

- 5.1. Reforçar a descentralização de competências e a cooperação intersectorial e multinível
- 5.2. Promover redes colaborativas de base territorial
- 5.3. Aumentar a Cultura Territorial

## 2ª Mensagem do PNPOT

UMA ORGANIZAÇÃO do TERRITÓRIO  
que responda aos desafios territoriais

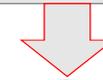
Um contexto **GLOBAL**  
de elevada incerteza e de grande complexidade



**MUNDO**  
Grandes  
disparidades e  
interdependências



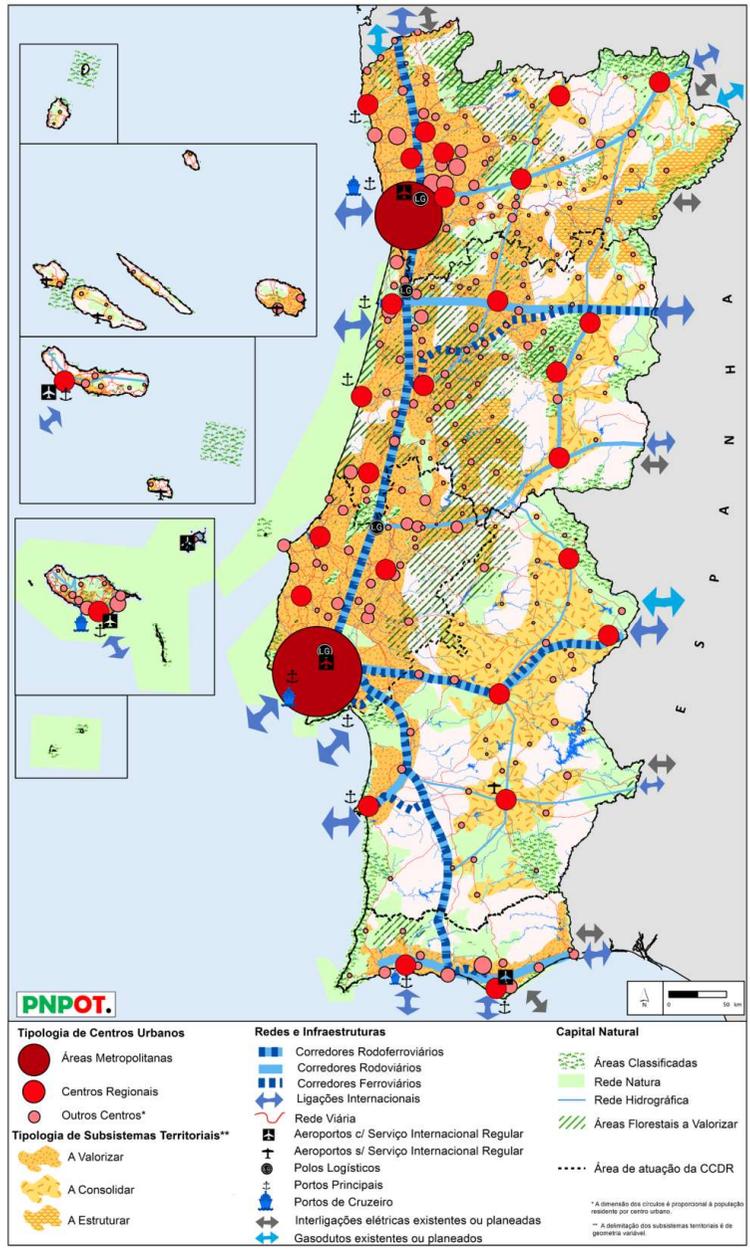
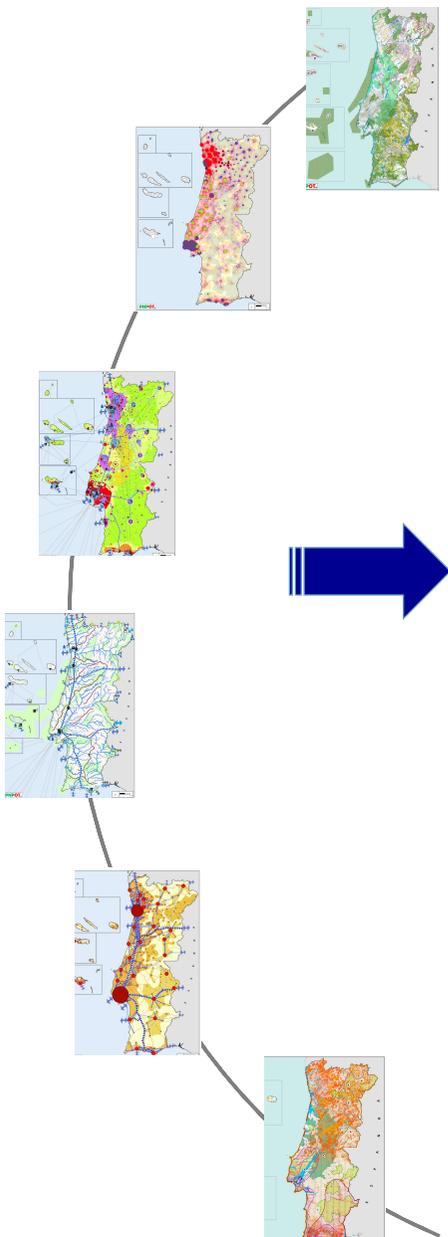
**EUROPA**  
Instabilidade e  
grandes  
disparidades



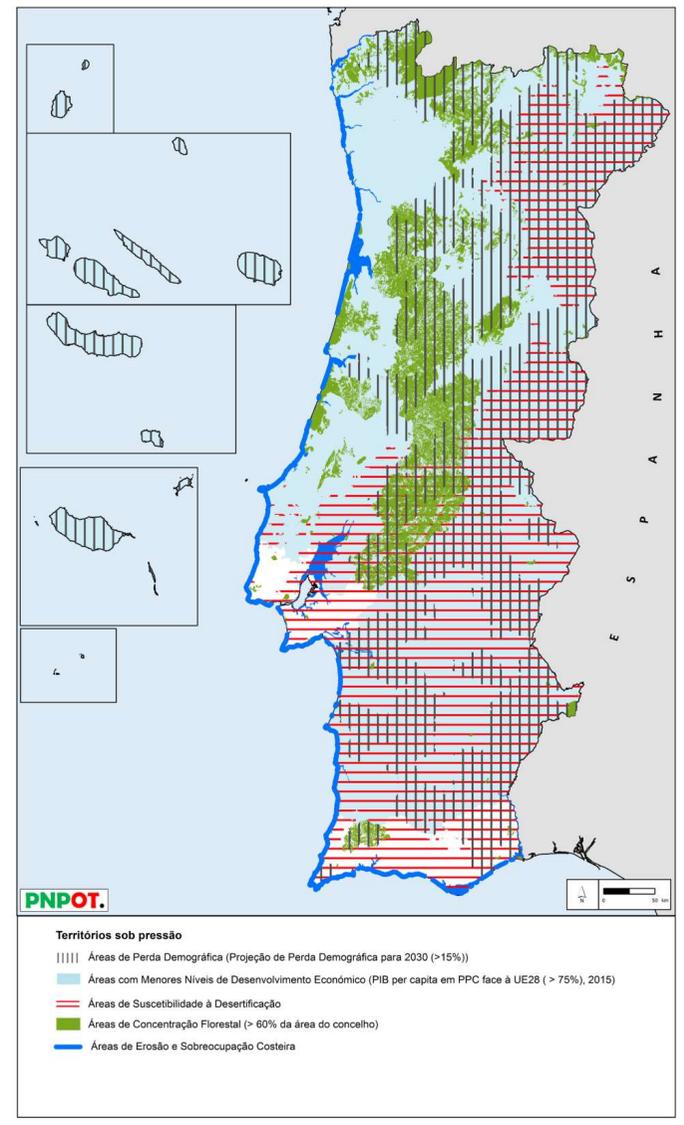
**PORTUGAL**  
Diversidade e  
disparidades  
espaciais  
(vulnerabilidade)



**UMA ORGANIZAÇÃO do TERRITÓRIO**  
que responda aos desafios territoriais



## Territórios sob pressão



3ª Mensagem do PNPOT

UM PROGRAMA DE AÇÃO  
MULTISETORIAL

UMA POLÍTICA PÚBLICA TERRITORIALIZADA

PNPOT | Alteração

**AGENDA PARA  
O TERRITÓRIO**  
(Programa de Ação)

## UMA POLÍTICA MULTISETORIAL

Um trabalho  
COLABORATIVO  
construído  
em conjunto por  
todos os MINISTÉRIOS

## PROGRAMA DE AÇÃO

Operacionalizar o  
Programa de Ação por  
**5 Domínios de Intervenção**

**50 Medidas de Política**

## 5 Domínios de Intervenção



**Domínio  
Natural**

- 1.1 Gerir o recurso água num clima em mudança
- 1.2 Valorizar o recurso solo e combater o seu desperdício
- 1.3 Afirmar a biodiversidade como um ativo territorial
- 1.4 Valorizar o território através da paisagem
- 1.5 Planear e gerir de forma integrada os recursos geológicos e mineiros
- 1.6 Ordenar e revitalizar os territórios da floresta
- 1.7 Prevenir riscos e adaptar o território às alterações climáticas
- 1.8 Valorizar o litoral e aumentar a sua resiliência
- 1.9 Qualificar o ambiente urbano e o espaço público



**Domínio  
Social**

- 2.1 Fomentar uma abordagem territorial integrada de resposta à perda demográfica
- 2.2 Garantir o acesso à habitação e promover a reabilitação do edificado
- 2.3 Melhorar os cuidados de saúde e reduzir as desigualdades de acesso
- 2.4 Qualificar e capacitar os recursos humanos e ajustar às transformações socioeconómicas
- 2.5 Melhorar a qualidade de vida da população idosa e reforçar o relacionamento intergeracional
- 2.6 Promover o acesso à justiça e a proximidade aos respetivos serviços
- 2.7 Promover a inclusão social, estimular a igualdade e reforçar as redes de apoio de proximidade
- 2.8 Valorizar o património e as práticas culturais, criativas e artísticas
- 2.9 Potenciar a inovação social e fortalecer a coesão sociocultural
- 2.10 Promover a digitalização, a interoperabilidade e a acessibilidade aos serviços públicos e de interesse geral



**Domínio  
Economico**

- 3.1 Reforçar a competitividade da agricultura
- 3.2 Dinamizar políticas ativas para o desenvolvimento rural
- 3.3 Afirmar os ativos estratégicos turísticos nacionais
- 3.4 Gerir e valorizar o património cultural
- 3.5 Dinamizar e revitalizar o comércio e os serviços
- 3.6 Promover a economia do mar
- 3.7 Qualificar o emprego e contrariar a precariedade no mercado de trabalho
- 3.8 Desenvolver os ecossistemas de inovação de base territorial
- 3.9 Preparar, antecipar e capitalizar a Revolução Industrial 4.0
- 3.10 Reforçar a internacionalização e a atração de investimento externo
- 3.11 Organizar o território para a economia circular
- 3.12 Promover a competitividade da silvicultura



**Domínio da  
Conetividade**

- 4.1 Otimizar as infraestruturas ambientais e de energia
- 4.2 Otimizar a conectividade ecológica nacional
- 4.3 Suprir carências de acessibilidade tendo em vista a equidade aos serviços e às infraestruturas empresariais
- 4.4 Promover a mobilidade metropolitana e urbana
- 4.5 Alargar as infraestruturas físicas de conexão internacional
- 4.6 Renovar, requalificar e adaptar as infraestruturas e os sistemas de transporte
- 4.7 Digitalizar a gestão e operação dos sistemas de transporte
- 4.8 Ampliar a conectividade digital internacional através dos cabos submarinos
- 4.9 Reforço dos serviços de banda larga e implementação de redes da nova geração 5G



**Domínio da  
Governança  
Territorial**

- 5.1 Promover a informação geográfica
- 5.2 Ativar uma nova cultura territorial
- 5.3 Potenciar e qualificar a cooperação territorial
- 5.4 Aprofundar a descentralização e a desconcentração e promover a cooperação e a governança multinível
- 5.5 Reforçar as abordagens integradas de base territorial
- 5.6 Aprofundar a cooperação transfronteiriça e dinamizar as Eurocidades
- 5.7 Fortalecer as articulações rurais-urbanas
- 5.8 Dinamizar as articulações interurbanas e os subsistemas territoriais funcionais
- 5.9 Inovar, experimentar e prototipar soluções e promover ofertas de serviços

# Sistemas Territoriais



MEDIDAS DE AÇÃO QUE CONCORNEM PARA O SISTEMA NATURAL		SISTEMA NATURAL
1.1	Garir o recurso água num clima em mudança	
1.2	Valorizar o recurso solo e combater o seu desperdício	
1.3	Alinhar a biodiversidade com as áreas territoriais	
1.4	Valorizar o território através da paisagem	
1.5	Prevenir e gerir as forças naturais e riscos geológicos e sísmicos	
1.6	Ordenar e reabilitar os territórios de floresta	
1.7	Prevenir riscos e adaptar o território a alterações climáticas	
1.8	Qualificar o ambiente urbano e o espaço público	
1.9	Qualificar o ambiente urbano e o espaço público	
2.1	Fomentar uma abordagem territorial integrada de resposta à perda demográfica	
3.1	Refletir a competitividade da agricultura	
3.2	Desenvolver as políticas ativas para o desenvolvimento rural	
3.3	Alinhar os ativos estratégicos territoriais nacionais	
3.4	Prevenir a economia de carbono	
3.5	Organizar o território para a economia circular	
3.6	Prevenir a competitividade da indústria	
4.1	Organizar a infraestrutura energética e de energia	
4.2	Ordenar e promover a energia nacional	
DOMÍNIO DA GOVERNANÇA TERRITORIAL		

# 50 Medidas de Política

**PROGRAMA DE AÇÃO**

**Operacionalizar o Programa de Ação por SISTEMAS TERRITORIAIS**

**50 Medidas de Política**

**UMA POLÍTICA PÚBLICA MULTISSETORIAL TERRITORIALIZADA**



MEDIDAS DE AÇÃO QUE CONCORNEM PARA O SISTEMA SOCIAL		SISTEMA SOCIAL
1.8	Qualificar o ambiente urbano e o espaço público	
2.1	Fomentar uma abordagem territorial integrada de resposta à perda demográfica	
2.2	Garantir o acesso à habitação e promover a reabilitação do edificado	
2.3	Melhorar o conforto de saúde e reduzir as desigualdades de acesso	
2.4	Qualificar o espaço de recreio urbano e apoiar as intervenções socioeconómicas	
2.5	Melhorar a qualidade de vida da população idosa e melhorar as condições (respeccionários)	
2.6	Melhorar o acesso a serviços e a proximidade dos recursos sociais	
2.7	Prevenir a inclusão social e mitigar as redes de apoio de proximidade	
2.8	Valorizar o património e as práticas culturais, criativas e artísticas	
2.9	Prevenir a exclusão digital nos serviços públicos e de interesse geral	
3.1	Alinhar os ativos estratégicos territoriais nacionais	
3.2	Desenvolver as políticas ativas para o desenvolvimento rural	
3.3	Organizar o território para a economia circular	
3.4	Prevenir a competitividade da indústria	
3.5	Organizar a infraestrutura energética e de energia	
3.6	Prevenir a competitividade da indústria	
4.1	Organizar a infraestrutura energética e de energia	
4.2	Ordenar e promover a energia nacional	
DOMÍNIO DA GOVERNANÇA TERRITORIAL		



MEDIDAS DE AÇÃO QUE CONCORNEM PARA O SISTEMA ECONÓMICO		SISTEMA ECONÓMICO
1.4	Ordenar e reabilitar os territórios de floresta	
1.5	Prevenir riscos e adaptar o território a alterações climáticas	
1.6	Ordenar e reabilitar os territórios de floresta	
1.7	Prevenir riscos e adaptar o território a alterações climáticas	
1.8	Qualificar o ambiente urbano e o espaço público	
1.9	Qualificar o ambiente urbano e o espaço público	
2.1	Fomentar uma abordagem territorial integrada de resposta à perda demográfica	
2.2	Garantir o acesso à habitação e promover a reabilitação do edificado	
2.3	Melhorar o conforto de saúde e reduzir as desigualdades de acesso	
2.4	Qualificar o espaço de recreio urbano e apoiar as intervenções socioeconómicas	
2.5	Melhorar a qualidade de vida da população idosa e melhorar as condições (respeccionários)	
2.6	Melhorar o acesso a serviços e a proximidade dos recursos sociais	
2.7	Prevenir a inclusão social e mitigar as redes de apoio de proximidade	
2.8	Valorizar o património e as práticas culturais, criativas e artísticas	
2.9	Prevenir a exclusão digital nos serviços públicos e de interesse geral	
3.1	Alinhar os ativos estratégicos territoriais nacionais	
3.2	Desenvolver as políticas ativas para o desenvolvimento rural	
3.3	Organizar o território para a economia circular	
3.4	Prevenir a competitividade da indústria	
3.5	Organizar a infraestrutura energética e de energia	
3.6	Prevenir a competitividade da indústria	
4.1	Organizar a infraestrutura energética e de energia	
4.2	Ordenar e promover a energia nacional	
DOMÍNIO DA GOVERNANÇA TERRITORIAL		



MEDIDAS DE AÇÃO QUE CONCORNEM PARA O SISTEMA DE CONTINUIDADE		SISTEMA DE CONTINUIDADE
1.1	Garir o recurso água num clima em mudança	
1.2	Valorizar o recurso solo e combater o seu desperdício	
1.3	Alinhar a biodiversidade com as áreas territoriais	
1.4	Valorizar o território através da paisagem	
1.5	Prevenir e gerir as forças naturais e riscos geológicos e sísmicos	
1.6	Ordenar e reabilitar os territórios de floresta	
1.7	Prevenir riscos e adaptar o território a alterações climáticas	
1.8	Qualificar o ambiente urbano e o espaço público	
1.9	Qualificar o ambiente urbano e o espaço público	
2.1	Fomentar uma abordagem territorial integrada de resposta à perda demográfica	
2.2	Garantir o acesso à habitação e promover a reabilitação do edificado	
2.3	Melhorar o conforto de saúde e reduzir as desigualdades de acesso	
2.4	Qualificar o espaço de recreio urbano e apoiar as intervenções socioeconómicas	
2.5	Melhorar a qualidade de vida da população idosa e melhorar as condições (respeccionários)	
2.6	Melhorar o acesso a serviços e a proximidade dos recursos sociais	
2.7	Prevenir a inclusão social e mitigar as redes de apoio de proximidade	
2.8	Valorizar o património e as práticas culturais, criativas e artísticas	
2.9	Prevenir a exclusão digital nos serviços públicos e de interesse geral	
3.1	Alinhar os ativos estratégicos territoriais nacionais	
3.2	Desenvolver as políticas ativas para o desenvolvimento rural	
3.3	Organizar o território para a economia circular	
3.4	Prevenir a competitividade da indústria	
3.5	Organizar a infraestrutura energética e de energia	
3.6	Prevenir a competitividade da indústria	
4.1	Organizar a infraestrutura energética e de energia	
4.2	Ordenar e promover a energia nacional	
DOMÍNIO DA GOVERNANÇA TERRITORIAL		



MEDIDAS DE AÇÃO DO PROGRAMA DE AÇÃO		SISTEMA UNIFICADO
1.1	Garir o recurso água num clima em mudança	
1.2	Valorizar o recurso solo e combater o seu desperdício	
1.3	Alinhar a biodiversidade com as áreas territoriais	
1.4	Valorizar o território através da paisagem	
1.5	Prevenir e gerir as forças naturais e riscos geológicos e sísmicos	
1.6	Ordenar e reabilitar os territórios de floresta	
1.7	Prevenir riscos e adaptar o território a alterações climáticas	
1.8	Qualificar o ambiente urbano e o espaço público	
1.9	Qualificar o ambiente urbano e o espaço público	
2.1	Fomentar uma abordagem territorial integrada de resposta à perda demográfica	
2.2	Garantir o acesso à habitação e promover a reabilitação do edificado	
2.3	Melhorar o conforto de saúde e reduzir as desigualdades de acesso	
2.4	Qualificar o espaço de recreio urbano e apoiar as intervenções socioeconómicas	
2.5	Melhorar a qualidade de vida da população idosa e melhorar as condições (respeccionários)	
2.6	Melhorar o acesso a serviços e a proximidade dos recursos sociais	
2.7	Prevenir a inclusão social e mitigar as redes de apoio de proximidade	
2.8	Valorizar o património e as práticas culturais, criativas e artísticas	
2.9	Prevenir a exclusão digital nos serviços públicos e de interesse geral	
3.1	Alinhar os ativos estratégicos territoriais nacionais	
3.2	Desenvolver as políticas ativas para o desenvolvimento rural	
3.3	Organizar o território para a economia circular	
3.4	Prevenir a competitividade da indústria	
3.5	Organizar a infraestrutura energética e de energia	
3.6	Prevenir a competitividade da indústria	
4.1	Organizar a infraestrutura energética e de energia	
4.2	Ordenar e promover a energia nacional	
DOMÍNIO DA GOVERNANÇA TERRITORIAL		



MEDIDAS DE AÇÃO QUE TÊM IMPACTO SOBRE AS VULNERABILIDADES CRÍTICAS		VULNERABILIDADES CRÍTICAS
1.1	Garir o recurso água num clima em mudança	
1.2	Valorizar o recurso solo e combater o seu desperdício	
1.3	Alinhar a biodiversidade com as áreas territoriais	
1.4	Valorizar o território através da paisagem	
1.5	Prevenir e gerir as forças naturais e riscos geológicos e sísmicos	
1.6	Ordenar e reabilitar os territórios de floresta	
1.7	Prevenir riscos e adaptar o território a alterações climáticas	
1.8	Qualificar o ambiente urbano e o espaço público	
1.9	Qualificar o ambiente urbano e o espaço público	
2.1	Fomentar uma abordagem territorial integrada de resposta à perda demográfica	
2.2	Garantir o acesso à habitação e promover a reabilitação do edificado	
2.3	Melhorar o conforto de saúde e reduzir as desigualdades de acesso	
2.4	Qualificar o espaço de recreio urbano e apoiar as intervenções socioeconómicas	
2.5	Melhorar a qualidade de vida da população idosa e melhorar as condições (respeccionários)	
2.6	Melhorar o acesso a serviços e a proximidade dos recursos sociais	
2.7	Prevenir a inclusão social e mitigar as redes de apoio de proximidade	
2.8	Valorizar o património e as práticas culturais, criativas e artísticas	
2.9	Prevenir a exclusão digital nos serviços públicos e de interesse geral	
3.1	Alinhar os ativos estratégicos territoriais nacionais	
3.2	Desenvolver as políticas ativas para o desenvolvimento rural	
3.3	Organizar o território para a economia circular	
3.4	Prevenir a competitividade da indústria	
3.5	Organizar a infraestrutura energética e de energia	
3.6	Prevenir a competitividade da indústria	
4.1	Organizar a infraestrutura energética e de energia	
4.2	Ordenar e promover a energia nacional	
DOMÍNIO DA GOVERNANÇA TERRITORIAL		

## 4ª Mensagem do PNPOT

A CONSTRUÇÃO DE UMA POLÍTICA PÚBLICA  
MULTISETORIAL E MULTIESCALAR

DEPENDE DA GOVERNANÇA TERRITORIAL

## Fatores

## Impactos

## Tendências Territoriais

### Mudanças Ambientais e Climáticas

- Aumento da temperatura
- Alteração dos padrões de precipitação
- Subida do nível médio do mar

- Degradação e perda de recursos ambientais
- Riscos e vulnerabilidades
- Alterações económicas e sociais

Europa Portugal

### Mudanças Sociodemográficas

- Crescimento natural em quebra
- Estrutura demográfica mais envelhecida
- Intensificação dos movimentos migratórios

- Alteração das necessidades de equipamentos e serviços
- Envelhecimento e perda de ativos no mercado de trabalho
- Pressão acrescida sobre os sistemas sociais

Europa Portugal

### Mudanças Tecnológicas

- Digitalização, ciberespaço, automação e robótica
- Mudança do paradigma energético
- Genética, medicina preditiva, prevenção e terapias personalizadas

- Qualificações digitais, alterações no setor da saúde e novas soluções de mobilidade
- Globalização, inteligência artificial e alterações na oferta de emprego
- Mais equidade aos serviços de interesse geral e mais colaboração e inovação

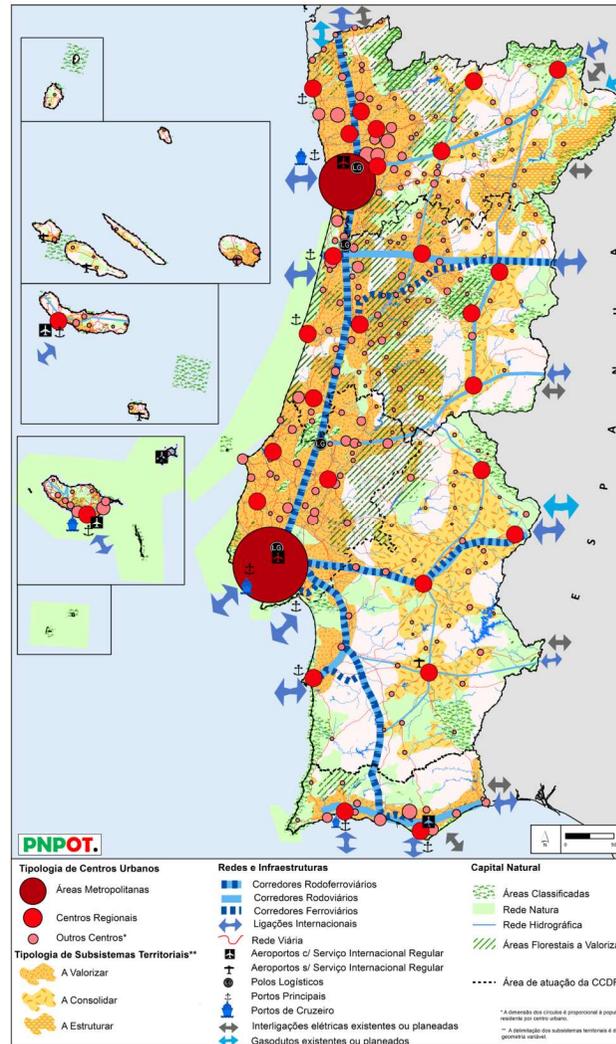
Europa Portugal

### Mudanças Económicas e Sociais

- Mudança na globalização
- Maior consciência ecológica e novas perceções de bem-estar
- Uma sociedade mais multipolar e participativa

- Desigualdades aumentam e emergem modelos económicos alternativos
- Uma sociedade mais saudável e sustentável
- Uma sociedade mais colaborativa e resiliente

Europa Portugal



- 5.1 Promover a informação geográfica
- 5.2 Ativar o conhecimento e uma nova cultura territorial
- 5.3 Potenciar e qualificar a cooperação territorial
- 5.4 Aprofundar a **descentralização e a desconcentração e promover a cooperação e a governança multinível**
- 5.5 Reforçar as **abordagens integradas de base territorial**
- 5.6 Fomentar a cooperação intraurbana para uma cidade sustentável e inteligente
- 5.7 Fortalecer as articulações rurais-urbanas
- 5.8 Dinamizar as articulações interurbanas e os subsistemas territoriais
- 5.9 Aprofundar a cooperação transfronteiriça
- 5.10 Experimentar e prototipar soluções inovadoras



## 5.2. **Ativar o conhecimento e uma nova cultura territorial**

Esta medida subdivide-se em três linhas de atuação.

Na 1ª linha de atuação trabalham-se os saberes adquiridos e partilhados pelos membros da **comunidade técnico-profissional**;

A 2ª, **dirigida às populações mais jovens e à mobilização de todos os cidadãos**.  
Centra-se no papel da educação e no fortalecimento de uma cidadania ativa valorizadora do território.

A 3ª linha aponta uma **Agenda para o aprofundamento e conhecimento científico** em matérias do território, fomentando diferentes abordagens de sustentabilidade e inovação territorial.

### 5.3. Potenciar e qualificar a cooperação territorial

A procura de soluções para problemas complexos e o aproveitamento de oportunidades territoriais implicam novas formas de organização coletiva e de coordenação de políticas, assentes em redes de atores com geometrias variáveis que promovam relações de confiança e sejam capazes de articular ações de diferentes níveis e áreas de governação.

5ª Mensagem do PNPOT

A IMPLEMENTAÇÃO DO PNPOT

PNPOT | Alteração

- dos sectores; das regiões; dos municípios
- dos profissionais (do ordenamento do território e do desenvolvimento regional)
- e da sociedade civil



Monitorização

<http://pnpot.dgterritorio.pt/documentos>

